

В Диссертационный совет Д 224.008.01, созданный на базе Федерального государственного бюджетного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт труда» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

доктора экономических наук, профессора Гонтмахера Евгения Шлемовича на диссертацию Кирюхина Сергея Владимировича на тему: «Совершенствование пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства: вопросы теории и практики»

1. Актуальность темы исследования

Актуальность темы проведенного исследования обусловлена тем, что проблематика совершенствования пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства, непосредственно связана с задачами укрепления национальной безопасности и укрепления обороны страны. Данное обеспечение носит компенсационный и преференциальный характер в отношении отдельной категории граждан - военнослужащих, чья профессиональная деятельность сопряжена с повышенными рисками для жизни и здоровья, требуя от них постоянного высокого напряжения сил, что порождает риски преждевременной утраты трудоспособности и, как следствие, необходимость более раннего возраста (по сравнению с общеустановленным) выхода на пенсию.

Достойное пенсионное обеспечение военнослужащих декларируется не только в Российской Федерации, но и во многих странах мира в целях повышения привлекательности, усиления престижа военной службы, но, прежде всего, как значимый элемент системы обеспечения национальной безопасности и обороны страны. Льготные условия формирования военных пенсий, повышенный размер пенсионных выплат создают усиленные меры социальной защиты военнослужащих, что важно для привлечения высокопрофессиональных кадров на военную службу.

Однако в постперестроечный период в нашей стране, несмотря на правовое закрепление ряда преференций в военном пенсионировании, они не в полной мере реализовывались на практике. В частности, размеры военных пенсий за выслугу лет не всегда и не в полном объеме подлежали предусмотренной законом индексации, а при расчете данных пенсий был введен понижающий коэффициент.

В настоящее время в пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу в разных силовых структурах государства, отсутствует унификация, что создает ряд проблем. В частности, указанное пенсионное обеспечение регулируется не только общим законодательством, но и подзаконными нормативными правовыми актами этих силовых структур, что создает сложности правового регулирования, порождает дифференциацию в размерах пенсионных выплат, порядке расчета пенсии за выслугу лет и пр.

Реформирование российской пенсионной системы требует и реформирования военных пенсий. Однако пути такого реформирования еще не определены и требуют внимательного изучения.

Таким образом, перечисленные причины указывают на актуальность, теоретико-методологическую и практическую значимость проведенного С.В.Кирюхиным диссертационного исследования.

2. Оценка структуры и содержания диссертационной работы, ее завершенность

Текст диссертации и автореферата Кирюхина С.В. адекватны критериям, установленным Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации. Структуру диссертации отличают согласованность частей, четкость, логичность, последовательность, завершенность изложения.

Структура диссертации включает введение, три главы основного текста, заключение, список использованной литературы (из 175 наименований) и 10 приложений. Работа изложена на 146 страницах, содержит 20 таблиц и 5 рисунков.

В первой главе диссертации «Концептуальные и методологические основы исследования пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства» автором выявлены сущностные признаки системы государственного пенсионного обеспечения, их место в пенсионном обеспечении военнослужащих (стр. 15-25). Диссертант представил общую характеристику пенсионного обеспечения военнослужащих, выделив ее специфику (стр. 26-38). В завершении этой главы диссертации преимущественно на основе анализа зарубежного опыта автор подробно исследовал пенсионное обеспечение военнослужащих в качестве института специальных пенсий (стр. 39-57).

Во второй главе диссертации «Российская система пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства: анализ текущего состояния» автором рассмотрены базовые социально-экономические и финансовые вопросы пенсионного обеспечения военнослужащих в Российской Федерации (стр. 58-70), проанализированы действующие механизмы назначения, расчета, перерасчета, выплаты пенсии за выслугу лет, других видов военных пенсий (стр. 71-82). Кроме того, в этой главе раскрыты особенности пенсионного обеспечения военнослужащих разных силовых структур государства (стр. 83-94).

В третьей главе диссертации «Совершенствование системы пенсионного обеспечения военнослужащих в ракурсе современного этапа реформирования российской пенсионной системы» автором проанализированы предлагаемые представителями публичной власти и экспертного сообщества модели реформирования отечественной системы пенсионного обеспечения военнослужащих (стр. 95-109). Диссертант представил собственное видение такого реформирования, предложив ряд оригинальных идей по внедрению, в частности, страховых механизмов в пенсионное обеспечение военнослужащих (стр. 110-125). В завершении третьей главы диссертации автор аргументировал основные пути совершенствования механизмов назначения, расчета, перерасчета

и выплаты военных пенсий лицам, проходившим военную службу в силовых структурах Российского государства (стр. 126-136).

3. Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций

Обоснованность, достоверность научных положений, выводов и рекомендаций теоретического и прикладного характера, сформулированных в диссертации Кирюхина С.В., подтверждаются: *во-первых*, их коррелированием с теоретическими, научно-практическими разработками ведущих ученых, экспертов, специализирующихся на проблематике пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства; *во-вторых*, корректным использованием категориально-понятийного аппарата, методологического инструментария экономической науки, теории пенсионного обеспечения, эконометрических расчетов и пр.; *в-третьих*, применением значительного по объему эмпирического материала, а также личных наработок автора по представленной теме исследования; *в-четвертых*, опорой на положения законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, посвященных регулированию военного пенсионирования; *в-пятых*, обсуждением полученных результатов исследования на международных конференциях: Международной конференции по вопросам нормирования труда в государствах-участниках СНГ «Организация и нормирование труда 2020: рекомендации, практический опыт» (ВНИИ труда, Москва, 24.11.2020), Первой Международной научно-практической конференции «Социальное страхование и пенсионные системы: вызовы XXI века и пути их решения» (ВНИИ труда, Москва, 25.11.2021); Международной конференции «Экономика социальной сферы: трансформация и пути развития» в рамках VI Санкт-Петербургского Форума труда (ВНИИ труда, Москва, 17-18.03.2022); *в-шестых*, публикацией полученных результатов диссертационного исследования в рецензируемых научных изданиях, включенных в перечень Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования российской Федерации (7 научных статей общим объемом 3,7 п.л.).

4. Научная новизна положений, выводов и рекомендаций

Научная новизна диссертационного исследования Кирюхина С.В. заключается в решении важной научно-экономической задачи - разработке концептуального подхода, обосновывающего необходимость выделения института военных пенсий в отечественной пенсионной системе в качестве относительно автономного ее элемента в целях упорядочения правовой основы военного пенсионирования, унификации его механизмов для разных силовых структур, повышения уровня пенсионного обеспечения военнослужащих, что позволило предложить и аргументировать разные модели реформирования существующей системы военного пенсионирования.

Основными положениями диссертации Кирюхина С.В., обладающими научной новизной и представляющими особую значимость для теории и практики экономики труда, в частности, являются:

1. Обоснование необходимости введения в российскую пенсионную систему института военных пенсий, под которым автор понимает совокупность экономических, организационных и социально-трудовых отношений, возникающих в связи с образованием и функционированием относительно устойчивых структур и механизмов, создаваемых государством на основе правовых, финансовых и организационных мер в целях формирования системы военного пенсионирования.

2. Выделение и раскрытие тенденций современного этапа развития пенсионного обеспечения военнослужащих в нашей стране, которые выражают как общемировые тренды (например, рост бюджетных расходов на военное пенсионирование), так и особенности российских условий (например, существование разнонаправленной динамики изменения численности военных пенсионеров в разных силовых структурах государства, повышение предельного возраста нахождения на военной службе и др.).

3. Выявление особенностей назначения, исчисления, перерасчета и выплаты пенсии за выслугу лет в силовых структурах государства, обоснование предложений по унификации военного пенсионирования на основе единого

института военных пенсий; обоснование вариантов оптимизации структуры органов, отвечающих за пенсионное обеспечение военнослужащих в разных силовых ведомствах (на основе вариативных конфигураций их объединения в три или четыре базовые структуры).

4. Определение и обоснование основных направлений реформирования пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства (увеличение при определенных условиях нижней границы выслуги лет до 25 лет для получения права на соответствующую пенсию, пересмотр состава и структуры базового денежного довольствия, с которого рассчитывается пенсия за выслугу лет, формирование расширенной и эффективной системы мер, связанных с адаптацией военнослужащих к условиям гражданской жизни после увольнения их с военной службы и др.).

5. Разработка авторских моделей внедрения страховых механизмов в систему военных пенсий (на основе обязательного пенсионного страхования и негосударственного пенсионного обеспечения); предложения по пересмотру формирования страховой пенсии по старости для военных пенсионеров.

Перечисленные положения, результаты, выводы диссертации Кирюхина С.В. представляются в необходимой степени обоснованными, достоверными, доказанными на достаточном для комплексного экономического исследования эмпирическом материале с применением соответствующих научных методов и инструментов.

5. Теоретическая и практическая значимость работы

Теоретическое значение диссертации состоит, прежде всего, в разработке автором целостной теоретико-методологической концепции, раскрывающей суть института военных пенсий, в связи с чем в работе: представлены дефиниции понятий «институт военных пенсий», «военная пенсия», «пенсия за выслугу лет»; проанализирован опыт современного реформирования института военных пенсий в зарубежных странах; проведен глубокий анализ предлагаемых моделей реформирования пенсионного обеспечения военнослужащих; предложены варианты внедрения страховых механизмов в военное пенсионирование с целью

последовательного повышения уровня пенсионного обеспечения военнослужащих.

Практическое значение диссертации заключается, в первую очередь, в том, что автором аргументированы конкретные рекомендации, направленные на рост размеров пенсионных выплат лицам, проходившим военную службу в силовых структурах государства, которые могут быть учтены в процессе совершенствования систем правового регулирования и администрирования института военных пенсий.

Авторские выводы и рекомендации могут найти применение в ходе занятий со студентами и аспирантами по проблематике экономики труда, пенсионного обеспечения и страхования, государственного и муниципального управления.

6. Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации

Представленная на защиту диссертация Кирюхина С.В. содержит ряд конкретных рекомендаций по совершенствованию военного пенсионирования. Например, заслуживает внимания идея соискателя о пересмотре законодателем перечня элементов базового денежного довольствия военнослужащего, на основании которого непосредственно рассчитывается пенсия за выслугу лет. Автор исходит из того, что с учетом социально-экономической сущности этого вида военной пенсии, принципиально значимо расчетную базу дополнить надбавками за особые условия военной службы, а также за выполнение задач, прямо связанных с предельным риском для жизни и здоровья.

7. Дискуссионные положения и замечания

Обращая внимание на научный вклад и ценные научно-практические результаты, полученные автором диссертации, следует отметить ряд, на наш взгляд, дискуссионных моментов, а именно:

1. Вводя институт военных пенсий в российскую пенсионную систему, соискатель не уточняет место данного института в этой системе: можно предположить, что, с одной стороны, данный институт будет отнесен к государственному пенсионному обеспечению, но, с другой стороны, автор включает в него и страховые элементы, следовательно, он пересекается и с

обязательным пенсионным страхованием (или негосударственным пенсионным обеспечением).

2. Хотелось бы получить расчеты автора, именно: как его предложения по реформированию военного пенсионирования отразятся на размерах пенсионных выплат.

3. Механизм включения страховых принципов через негосударственные пенсионные фонды в военное пенсионирование представлен лишь в общих чертах и нуждается в конкретизации.

Тем не менее, приведенные выше дискуссионные замечания и рекомендации по диссертации не снижают высокий уровень ее научной и практической значимости.

8. Общая оценка и заключение о соответствии работы критериям, установленным Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации

Диссертация Кирюхина С.В. на тему: «Совершенствование пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства: вопросы теории и практики», представленная на соискание ученой степени кандидата экономических наук по научной специальности 08.00.05. - экономика и управление народным хозяйством (экономика труда), является самостоятельным, четко выстроенным и завершенным научным исследованием на актуальную тему, в котором решена задача по определению конкретных механизмов повышения уровня пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства. Автор достиг поставленной перед ним цели исследования, решил теоретические и практические задачи. Автореферат диссертации отражает основное ее содержание.

Диссертация выполнена в соответствии с Паспортом научной специальности Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством (экономика труда): п.5.12. «Проблемы социального обеспечения, социального страхования и социальной защиты населения, типы и

формы обеспечения; пенсионная система и перспективы ее развития»; п.5.13. «Социальная политика, ее стратегия и приоритеты; социальное положение трудящихся, их социально-профессиональных и социально-территориальных групп; социальное развитие хозяйственных систем и социальная безопасность»; 5.17. «Качество и уровень жизни населения - вопросы методологии, теории и практики, пути их повышения. Доходы и потребление, сбережения и накопления населения».

Представленное диссертационное исследование Кирюхина С.В. на тему: «Совершенствование пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства: вопросы теории и практики» соответствует требованиям к кандидатским диссертациям, закрепленным «Положением о порядке присуждения ученых степеней», введенным в действие Постановлением Правительства Российской Федерации 24.09.2013 № 842 (редакция от 11.09.2021). На основании изложенного выше автор диссертационного исследования, Кирюхин Сергей Владимирович, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по научной специальности 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством (экономика труда).

Официальный оппонент:

Гонтмахер Евгений Шлемович,
доктор экономических наук, профессор,
профессор Департамента политики и управления
факультета социальных наук ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»

«01» июля 2022 г.



Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»
Адрес: 101000, Москва, ул. Мясницкая, д. 20
Тел.: +7 (495) 772-95-90 (22833)
E-mail: egontmakxer@hse.ru

Подпись заверяю

Спец. по персоналу
Конева Д.О.
КОНЕВА